

**Panoramica del processo****5204****17/02/2022**

Neubeschaffung

**Importo  
contrattuale**  
25,000.00**Richiedenti**  
Ferrario Rinaldo**TipologiaPaese**  
DL BBT  
übergreifend**WLF**  
WF 3**Stato:** zugestimmt / approvato Gradnitzer Martin / 2022-Mar-02 11:00**Oggetto dell'approvvigionamento**

Aggiornamento dell'Analisi Costi-Benefici della Galleria di base del Brennero e del "cash flow template" richiesto dall'Unione Europea (UE) in occasione della presentazione delle richieste di cofinanziamento.  
Aktualisierung der Kosten-Nutzen-Analyse des Brenner Basistunnels und des „cash flow template“, das von der Europäischen Union bei der Vorlage der Kofinanzierungsanträge gefordert wird.

**Non previsto nel Piano degli Approvvigionamenti**  
**Motivazione****Documenti**[20220217 Aggiornamento Analisi Costi-Benefici BBT.DOCX](#)**Stato Capo Area**

zugestimmt / approvato Francesconi Sandro / 2022-Feb-17 16:06

**Commento Capo area****Conferma dell'incarico**[20220217 Aggiornamento Analisi Costi-Benefici BBT.DOCX](#)**Stato Controlling**

zugestimmt / approvato Zanforlin Fiorenzo / 2022-Feb-18 09:36

**Commento Controlling****Allegato Controlling****Stato Approvvigionamenti**

zugestimmt / approvato Mazzucato Arturo Piero / 2022-Feb-18 10:44

**Commento Approvvigionamenti****Allegato Approvvigionamenti****Status Amministratori 1**

zugestimmt / approvato Cardola Gilberto / 2022-Feb-21 15:46

**Commento Amministratori 1****Allegato Amministratori 1****Status Amministratori 2**

zugestimmt / approvato Gradnitzer Martin / 2022-Mar-02 11:00

**Commento Amministratori 2****Allegato Amministratori 2****Commento Archiviazione**

# BESCHAFFUNGSBESCHLUSS

## DETERMINA A CONTRARRE



Eisenbahnachse München – Verona  
BRENNER BASISTUNNEL

### Beschaffungsbeschluss Nr. 5204

#### 1. Beantragende Stelle

Finanzierung

#### 2. Auftragsbezeichnung

Aktualisierung der Kosten-Nutzen-Analyse des Brenner Basistunnels und des „cash flow template“, das von der Europäischen Union bei der Vorlage der Kofinanzierungsanträge gefordert wird.

#### 3. Gegenstand und Merkmale des Auftrags

In den mehrjährigen Finanzierungsprogrammen des TEN-V-Netzes verlangt die Europäische Union von den Bewerbern der Kofinanzierungen, den Anträgen die Kosten-Nutzen-Analyse (Cost-benefit analysis, nachstehend CBA) beizuschließen. Dieses Dokument wird bei der Punktevergabe für den unterbreiteten Vorhaben bewertet.

Der Grund für die Bedeutung der CBA liegt darin, dass eine solche Studie es den politischen Entscheidungsträgern ermöglicht, bei begrenzten wirtschaftlichen Ressourcen eine strategische Entscheidung darüber zu treffen, ob ein Infrastrukturprojekt realisiert werden soll oder nicht, indem es mit anderen potenziellen Projekten und sogar mit einem alternativen Szenario verglichen wird, bei dem kein Projekt verwirklicht wird. Die Ergebnisse der CBA sind für alle bewerteten Projekte einheitlich und vergleichbar, auch wenn sie unterschiedliche Merkmale, Investitionen und Laufzeiten aufweisen. Zu guter Letzt werden bei der CBA die wirtschaftlichen, sozialen und ökologischen Folgen der Verwirklichung eines jeden Projekts gleichzeitig bewertet, so dass auch in diesem Fall eine einheitliche vergleichende Bewertung möglich ist.

Bis zu den europäischen Ausschreibungen zur Erlangung der Kofinanzierung, die 2014 veröffentlicht wurden, hat die BBT SE den Anträgen für die Kofinanzierung immer die im Rahmen der Genehmigung des endgültigen Projekts aktualisierte CBA beigegeben.

Im Dezember 2014 hat die Europäische Kommission Leitlinien zur Erstellung der CBA veröffentlicht. Nach dieser

Asse ferroviario Monaco – Verona  
GALLERIA DI BASE DEL BRENNERO

### Determina a contrarre n. 5204

#### 1. Struttura richiedente

Finanziamenti

#### 2. Denominazione dell'incarico

Aggiornamento dell'Analisi Costi-Benefici della Galleria di base del Brennero e del "cash flow template" richiesto dall'Unione Europea (UE) in occasione della presentazione delle richieste di cofinanziamento.

#### 3. Oggetto e caratteristiche dell'incarico

Nei programmi multi-annuali di finanziamento della rete TEN-T la UE richiede ai progetti partecipanti ai bandi per il cofinanziamento di allegare alle richieste l'analisi costi-benefici (Cost-benefit analysis, di seguito CBA), documento che viene valutato ai fini del punteggio da assegnare al progetto candidato.

Il motivo dell'importanza della CBA risiede nel fatto che tale studio permette ai decisori politici, nel caso che le risorse economiche siano limitate, di scegliere strategicamente se realizzare o non realizzare un progetto infrastrutturale, confrontandolo con altri possibili progetti differenti e anche con uno scenario alternativo in cui non viene realizzato alcun progetto. I risultati della CBA sono infatti omogenei e confrontabili per tutti i progetti oggetto di valutazione, pur se essi hanno caratteristiche, investimenti e durata temporale differenti. Inoltre, e non meno importante, la CBA valuta contemporaneamente le conseguenze economiche, sociali ed ambientali derivanti dalla realizzazione di ciascun progetto, permettendo anche in questo caso di effettuare una valutazione comparativa omogenea.

Fino ai bandi di co-finanziamento europeo pubblicati nel 2014, BBT SE ha sempre allegato alle richieste di finanziamento la CBA prodotta in sede di approvazione del progetto definitivo dell'opera.

A dicembre 2014 la Commissione Europea (CE) ha pubblicato delle linee guida relative alla predisposizione della



Veröffentlichung hat die Bedeutung dieses Dokuments im Hinblick auf die Vorbereitung der Anträgen auf europäische Kofinanzierung und die Notwendigkeit, die Leitlinien einzuhalten, stark zugenommen.

Seit 2019 verlangt zudem die Europäische Kommission von den Bewerbern der Kofinanzierung, neben der CBA, auch die Vorlage einer zusätzlichen Excel-Datei mit der Bezeichnung „cash flow template“. Der Antragsteller muss in dieses „cash flow template“ die Daten seiner CBA eintragen, um der Kommission einen raschen und einheitlichen Vergleich aller CBA der im Wettbewerb vorgestellten Projekte zu ermöglichen.

Aus diesen Gründen war es im Frühjahr 2019 erforderlich die CBA des BBT im Hinblick auf die Teilnahme an der europäischen Ausschreibung von September 2019 zu aktualisieren.

Die CBA 2019 wurde von der Europäischen Kommission positiv bewertet und infolge der Bewertung des Vorhabens der BBT SE hat sie zur Erlangung der höchstmöglichen verfügbaren Kofinanzierung (50%) beigetragen.

Im Jahr 2021 wurden die wesentlichen Aktualisierungen der Inputdaten der CBA 2019 genehmigt und veröffentlicht.

Insbesondere:

- Im April 2021 wurde das Bauprogramm 2021 des BBT genehmigt, mit dem das Datum der Inbetriebnahme des Basistunnels zum Jahr 2032 aktualisiert wurde.
- Im September 2021 haben die Aufsichtsräte die neuen Projektgesamtkosten der Maßnahme genehmigt
- Im Dezember 2021 wurden im Rahmen der BCP die Studien zu den Personen- und Güterverkehrsprognosen entlang der Gesamtstrecke München-Verona des europäischen Scan-Med-Korridors veröffentlicht. Es handelt sich hierbei um die ersten harmonisierten Verkehrsstudien entlang des Korridors, an denen die wichtigsten Stakeholder der drei betroffenen Länder mitgewirkt haben, und zwar Österreich, Deutschland und Italien.

Infolge der Veröffentlichung der EU-Verordnung 2021/1153,

CBA. A seguito di tale pubblicazione l'importanza di tale documento in vista della preparazione delle richieste di cofinanziamento europeo e la necessità di una sua aderenza alle linee guida stesse sono aumentate considerevolmente.

Dal 2019 la CE richiede inoltre ai partecipanti ai bandi di cofinanziamento di presentare, oltre alla CBA, anche un modello excel aggiuntivo, denominato "cash flow template". Chi presenta la richiesta deve inserire in tale "cash flow template" i dati della propria CBA per permettere alla CE una valutazione comparativa, rapida ed uniforme, di tutte le CBA presentate dai progetti in gara.

Per questi motivi nella primavera del 2019, in vista della partecipazione al bando europeo pubblicato a settembre 2019, è stato necessario aggiornare la CBA del BBT.

La CBA 2019 è stata valutata positivamente dalla CE e, a seguito della valutazione della proposta di BBT SE, ha contribuito all'ottenimento della percentuale massima di cofinanziamento disponibile (50%).

Nel corso del 2021 sono stati approvati e pubblicati aggiornamenti essenziali ai dati di input della CBA 2019.

In particolare:

- Ad aprile 2021 è stato approvato il programma dei lavori 2021 del BBT, che prevede l'aggiornamento al 2032 della data di messa in esercizio della galleria di base.
- A settembre 2021 gli organi di sorveglianza societari hanno approvato il nuovo costo a vita intera dell'intervento
- A dicembre 2021, in ambito BCP, sono stati pubblicati gli studi di traffico passeggeri e merci lungo tutta la tratta Monaco - Verona del corridoio europeo Scan - Med. Si tratta dei primi studi di traffico armonizzati lungo il corridoio, ai quali hanno attivamente partecipato e collaborato i principali stakeholders di tutti e tre gli stati coinvolti: Austria, Germania e Italia.

A seguito della pubblicazione del Regolamento Europeo



welche das mehrjährige Finanzierungsprogramm für den Zeitraum 2021-2027 etabliert, wird die BBT SE im Herbst 2022 oder spätestens im Jahr 2023 an den nächsten europäischen Ausschreibungen zur Deckung der Kosten für die in den nächsten Jahren vorgesehenen Tätigkeiten teilnehmen. Auch für solche Ausschreibungen könnte die Vorlage einer CBA einen Trumpf darstellen, wie es im Jahr 2019 der Fall war.

Aus diesen Gründen ist eine Aktualisierung der CBA 2019 erforderlich.

Da die Merkmale des Auftrags für die fachliche Beratung ein spezifisches Know-How erfordern, und weil die CBA 2019 seitens der Europäischen Kommission bereits positiv bewertet wurde, wäre für die BBT SE die beste Entscheidung - um Zeit und Kosten zu minimieren und die Ergebnisse zu maximieren - den neuen Auftrag demselben Experten zu vergeben, der die CBA 2019 erstellt hat, und zwar Herr Prof. Roberto Zucchetti der Università Bocconi in Mailand.

Prof. Zucchetti lehrt seit 2002 am MEMIT - Master in Economia e Management dei Trasporti, della Logistica e delle Infrastrutture (Master in Wirtschaft und Management von Transporten, Logistik und Infrastrukturen, A.d.Ü.) an der Bocconi-Universität in Mailand, wo er unter anderem als Dozent für CBA tätig ist. Von 2015 bis 2018 war er Berater des Ministerratspräsidiums der italienischen Regierung für die wirtschaftlichen Aspekte der neuen Eisenbahnlinie Turin-Lyon. Derzeit ist er als Berater der Technischen Fachstelle des italienischen Infrastrukturministeriums (MIMS) tätig. Darüber hinaus ist er derzeit Koordinator der öffentlichen Debatte für die neue HG-Eisenbahnlinie Salerno - Reggio Calabria und hat als Fachexperte an der öffentlichen Debatte für die Eisenbahnumfahrung Trient teilgenommen.

Prof. Zucchetti wird daher als besonders geeignet erachtet, den gegenständlichen Beratungsauftrag durchzuführen.

Entsprechend dem Auftrag 2019 umfasst der Auftrag:

1. Die Aktualisierung des Simulationsmodells der Kosten und Nutzen des Projektes (Modell Excel-Berechnung), das durch die dynamische Eingabe der aktualisierten Daten das Erreichen der von der EU geforderten Ergebnisse gemäß den Modalitäten und in den von der Leitlinie der Kommission vorgesehenen Formaten ermöglicht. Das Modell ist der BBT

2021/1153 che istituisce il programma multi-annuale di finanziamento per il settennato 2021-2027, BBT SE parteciperà prossimamente, in autunno 2022 o al più tardi nel 2023, ai prossimi bandi europei a copertura dei costi per le attività previste per i prossimi anni. Anche per tali bandi la presentazione di una CBA aggiornata potrà rivelarsi una carta vincente, come avvenuto nel 2019.

Per tutti questi motivi si rende necessario aggiornare la CBA 2019.

Poiché le caratteristiche dell'incarico di consulenza professionale richiedono il possesso di uno specifico know how e poiché la CBA del 2019 è già stata positivamente valutata dalla CE, si ritiene che per BBT SE la scelta più efficiente (ridurre tempi e costi) ed efficace (massimizzare i risultati) sia quella di affidare il nuovo incarico al medesimo esperto che ha realizzato la CBA 2019, il prof. Roberto Zucchetti dell'Università Bocconi di Milano.

Il prof. Zucchetti insegna dal 2002 al MEMIT - Master in Economia e Management dei Trasporti, della Logistica e delle Infrastrutture dell'Università Bocconi di Milano - dove tiene, tra l'altro, il modulo di docenza sulla CBA. Dal 2015 al 2018 è stato consulente della Presidenza del Consiglio dei Ministri del Governo italiano per gli aspetti economici della nuova linea ferroviaria Torino Lione. Attualmente è consulente della Struttura Tecnica di Missione del Ministero delle Infrastrutture italiano (MIMS). Inoltre è attualmente coordinatore del dibattito pubblico per la nuova linea ferroviaria AV Salerno Reggio Calabria ed ha partecipato come esperto al dibattito pubblico per la circonvallazione ferroviaria di Trento.

Si ritiene che il prof. Zucchetti sia pertanto persona particolarmente indicata per svolgere l'incarico di consulenza in oggetto.

L'incarico, specularmente all'incarico 2019, prevede:

1. l'aggiornamento del modello di simulazione dei costi e dei benefici del progetto (modello di calcolo excel), che permetta, attraverso l'inserimento dinamico dei dati aggiornati, l'ottenimento dei risultati richiesti dall'UE, secondo le modalità e nei formati previsti nelle linee guida della CE. Il modello dovrà essere messo a disposizione di BBT SE in



SE im Format „open“ zur Verfügung zu stellen.

2. Die Aktualisierung des Berichts, der die Kosten und Nutzen analysiert und klar den Input und den Output des Simulationsmodells darlegt. Dieser Bericht muss mindestens 20 Seiten umfassen, wie in den europäischen Ausschreibungen zur Auszahlung der Kofinanzierung gefordert, und muss den modularen Output des Abschnittes auf deutschem Staatsgebiet enthalten, sofern die notwendigen Inputdaten bereitgestellt werden.

3. Die Aktualisierung des „cash flow template“, das von der Kommission in den Ausschreibungen für die gemeinschaftliche Kofinanzierung gefordert wird.

Alle Unterlagen müssen vor ihrer Fertigstellung mit der BBT SE abgestimmt werden.

#### **4. Begründung des Auftrages**

Im Staatsvertrag von 2004 wird die BBT SE aufgefordert, an Ausschreibungen zur Erlangung einer europäischen Kofinanzierung teilzunehmen, um Gemeinschaftszuschüsse in höchstmöglichem Ausmaß zu erhalten. Dazu ist es erforderlich, über alle Unterlagen, Studien und Berechnungsinstrumente zu verfügen, welche laut EU verpflichtend den Finanzierungsanträgen beizuschließen sind. Aus diesem Grund ist die Erstellung eines Modells erforderlich, das eine Aktualisierung der Ergebnisse der CBA unter Einhaltung der europäischen und der nationalen Leitlinien ermöglicht, sowie die Erstellung eines „cash flow template“, das von der Kommission in den Ausschreibungen für die europäischen Kofinanzierungen gefordert wird.

#### **5. Vorgeschlagenes Vergabeverfahren und Zuschlagskriterium**

In Anbetracht der Gesamtauftragssumme wird vorgeschlagen, den Auftrag für die Durchführung der ggst. Leistungen im Wege einer Direktvergabe gem. Art. 36 Abs. 2 lit. a) des G.v.D. 50/2016 an das Angebot mit dem niedrigsten Preis zu vergeben.

Es wird vorgeschlagen, von folgendem Fachmann einen Kostenvoranschlag einzuholen:

**Prof. Roberto Zucchetti**

Mailand, 22.08.1950

Via De Amicis 18/A

maniera "open".

2. l'aggiornamento della relazione che analizzi costi e benefici, ed esponga chiaramente gli input e gli output dello strumento di simulazione. Tale relazione deve avere una lunghezza di almeno 20 pagine, come richiesto nei bandi Europei per l'erogazione dei cofinanziamenti e dovrà includere l'output modulare della sezione in territorio tedesco qualora vengano forniti i dati di input necessari..

3. l'aggiornamento del "cash flow template" richiesto dalla CE nei bandi per i co-finanziamenti comunitari.

Tutti i documenti dovranno essere concordati con BBT SE prima della loro finalizzazione.

#### **4. Giustificazione dell'affidamento**

L'Accordo di Stato del 2004 richiede a BBT SE di partecipare ai bandi per l'ottenimento del co-finanziamento europeo al fine di ottenere sovvenzioni comunitarie nella misura massima consentita. A tale scopo è necessario avere a disposizione tutti i documenti, gli studi e gli strumenti di calcolo che la UE richiede di allegare obbligatoriamente alle richieste di finanziamento. Per questo motivo, è necessario predisporre un modello che permetta di aggiornare i risultati della CBA nel rispetto delle linee guida europee e nazionali e predisporre il "cash flow template" richiesto dalla CE nei bandi per i co-finanziamenti comunitari.

#### **5. Procedura e criterio di aggiudicazione proposti**

Tenuto conto dell'importo complessivo dell'affidamento, si propone di aggiudicare il contratto per lo svolgimento delle prestazioni in oggetto attraverso affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2 lettera a) del D. Lgs. 50/2016 con criterio di aggiudicazione del massimo ribasso.

Si propone di chiedere un preventivo al seguente professionista:

**Prof. Roberto Zucchetti**

Milano, 22.08.1950

Via De Amicis 18/A



20017 RHO (Mailand)  
P.IVA IT04140340961 / C.F. ZCCRRT50M22f205f  
Tel. +39 380 4347 588  
PEC: zucchetti.roberto@pec.it

Am 05.03.2019 wurde mir diesem Fachmann der Vertrag D1310 in der Höhe von € 19.600 abgeschlossen. Gegenstand dieses Vertrags ist die oben erwähnten Aktualisierung 2019 der CBA. Die Unternehmensvorschriften der BBT SE sehen bei den Vergaben das Rotationsprinzip (Verfahrensanweisung „Integriertes Managementsystem“) vor. In diesem besonderen Fall wird vorgeschlagen, den neuen Vertrag an dasselbe Unternehmen des Vertrags D1310 zu vergeben, da:

- der bestehende Auftrag aktualisiert die CBA aus 2019, wobei diese mit den damals nicht auffindbaren Daten ergänzt wird; deshalb ist es äußerst wichtig, dasselbe Modell und dieselbe Methode beizubehalten, die 2019 verwendet wurden, um die Kohärenz der Ergebnisse zu gewährleisten;
- Herr Prof. Zucchetti kennt die Kostenstruktur der BBT, weshalb das Prinzip der Effizienz (Kosten- und Zeitersparnis) bei der Aktualisierung der CBA maximiert werden kann;
- das hohe Maß an Fachkompetenz des angegebenen Fachmannes wurde auch durch die von ihm nach 2019 durchgeführten und derzeit laufenden Aufträge bestätigt (siehe oben).

## **6. Ort der Leistungsdurchführung**

Standorte der BBT SE; Sitz des Auftragnehmers

## **7. Leistungszeitraum/Leistungsfrist**

März - September 2022

## **8. Geschätzter Auftragswert (netto)**

25 000,00,-- Euro

Die Schätzung des Auftragswertes erfolgt auf Grundlage der bereits vom Berater im Rahmen der vorhergehenden Auftrag D1310 durchgeführten Leistungen und den entsprechenden Beträgen.

## **9. Vorgeschlagene Sicherstellungsmittel**

In Anbetracht der Art des gegenständlichen Auftrages sind keine Kautions oder andere Sicherstellungsmittel von Seiten

20017 RHO (Milano)  
P.IVA IT04140340961 / C.F. ZCCRRT50M22f205f  
Tel. +39 380 4347 588  
PEC: zucchetti.roberto@pec.it

Con tale professionista in data 05/03/2019 è stato stipulato il contratto D1310 con importo pari a € 19.600 ed avente per oggetto il summenzionato aggiornamento 2019 della CBA. Le regole aziendali di BBT SE prevedono il principio di rotazione negli affidamenti (Procedura sistema gestione integrato). In questo particolare caso si propone di affidare il nuovo contratto al medesimo soggetto del contratto D1310 in quanto:

- l'attuale incarico aggiorna la CBA del 2019 integrandola anche con dati che al tempo non è stato possibile reperire; è pertanto essenziale mantenere lo stesso modello e la stessa metodologia utilizzati nel 2019 per garantire la coerenza nei risultati;
- il prof. Zucchetti conosce la struttura dei costi del BBT e questo permette di massimizzare il principio dell'efficienza (risparmio di costi e tempi) nell'aggiornamento della CBA;
- le elevate doti professionali del professionista indicato sono confermate anche dagli incarichi da lui assunti dopo il 2019 e che attualmente ricopre (vedasi sopra).

## **6. Luogo di esecuzione della prestazione**

Sedi di BBT SE; sedi dell'affidatario

## **7. Periodo / termine di esecuzione della prestazione**

marzo - settembre 2022

## **8. Importo presunto dell'incarico (netto)**

25.000,00 Euro

I criteri seguiti per la stima dell'importo sono basati sulle prestazioni già eseguite in passato dal consulente nel precedente contratto D1310 e sui rispettivi importi.

## **9. Mezzi di garanzia proposti**

In considerazione del carattere del presente incarico, BBT SE non ritiene necessaria la prestazione di cauzione o altri



des Auftragnehmers erforderlich.

#### 10. Finanzmittel

Die Finanzmittel sind in dem für die Phase 3 genehmigten Finanzplan 2019, unter der Kostenart 2XX0SF002 enthalten.

#### 11. Vorgeschlagene Mitarbeiter für die Vertragsabwicklung

Rinaldo Ferrario, Daniel Zingerle

#### 12. Vorgeschlagener Mitarbeiter für die Funktion des Verfahrensverantwortlichen für die Ausführungsphase

Sandro Francesconi

mezzi di garanzia da parte dell'affidatario.

#### 10. Risorse finanziarie

Le risorse finanziarie saranno reperite nell'ambito del Piano Finanziario 2022 approvato per la Fase 3 alla Tipologia di Costo 2XX0SF002.

#### 11. Collaboratori proposti per la gestione del Contratto

Rinaldo Ferrario, Daniel Zingerle

#### 12. Collaboratore proposto per la funzione di Responsabile del procedimento per la fase esecutiva.

Sandro Francesconi

Verfahrensverantwortlicher für die Vergabe / Responsabile del procedimento in fase di aggiudicazione: Avv. Arturo Piero Mazzucato

Vom Vorstand digital genehmigt (vgl. beigeschlossener Genehmigungsablauf)  
Approvato dal Consiglio di Gestione tramite sistema informatizzato (cfr. flusso di autorizzazione allegato)

Vom Aufsichtsrat (falls erforderlich) genehmigt (Angabe des Beschlusses)  
Approvato (se necessario) dal Consiglio di Sorveglianza (indicazione Delibera di approvazione)